



PODER JUDICIÁRIO

TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE ALAGOAS

PRESTAÇÃO DE CONTAS ELEITORAIS(12193) Nº 0601331-36.2022.6.02.0000

PODER JUDICIÁRIO

TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL

PRESTAÇÃO DE CONTAS ELEITORAIS (12193) - 0601331-36.2022.6.02.0000 - Maceió - ALAGOAS

RELATOR: Desembargador ALCIDES GUSMAO DA SILVA

RESPONSÁVEL: ELEICAO 2022 JOSE FERNANDO ALVES DE LIMA DEPUTADO FEDERAL, JOSE FERNANDO ALVES DE LIMA

Advogado do(a) RESPONSÁVEL: THIAGO DE VASCONCELOS PARANHOS - AL12822

EMENTA

ELEIÇÕES 2022. PRESTAÇÃO DE CONTAS DE CAMPANHA. DEPUTADO FEDERAL. AVALIAÇÃO PRÉVIA DAS CONTAS. IMPROPRIEDADES E IRREGULARIDADES CONSTATADAS. DILIGÊNCIAS REALIZADAS. PREJUÍZO À FISCALIZAÇÃO CONTÁBIL E FINANCEIRA. CONTAS DESAPROVADAS.

Acordam os Desembargadores do Tribunal Regional Eleitoral de Alagoas, à unanimidade de votos, em DESAPROVAR as contas apresentadas, nos termos do art. 30, III, da Lei das Eleições, e art. 74, III, da Resolução TSE nº 23.607/2019, conforme voto do Relator.

Maceió, 13/03/2024

Desembargador Eleitoral ALCIDES GUSMAO DA SILVA

RELATÓRIO

1. Tratam os autos da prestação de contas, referente à campanha eleitoral 2022, de JOSÉ FERNANDO ALVES DE LIMA, candidato ao cargo de Deputado Federal.
2. O Requerente guarneceu os autos com diversos documentos, que foram submetidos à unidade técnica de contas.
3. Publicado edital para ciência aos interessados, não houve nenhuma impugnação no prazo legal, conforme certificado nos autos.
4. Ao analisar o feito, a Seção de Contas Eleitorais e Partidárias (SCEP) realizou diligências junto ao prestador em tela, a fim de que apresentasse os extratos bancários apontados no parecer técnico, bem como a regularização quanto à ausência da Certidão de Regularidade do Profissional de Contabilidade habilitado nos autos.
5. Devidamente intimado, o candidato providenciou a juntada da Certidão e Regularidade do Profissional de Contabilidade, como também os termos de solicitação de encerramento das contas bancárias. No entanto, não apresentou os extratos bancários.
6. O órgão técnico emitiu parecer conclusivo pela desaprovação das contas.
7. Oficiando nos autos, a Procuradoria Regional Eleitoral de Alagoas endossou o parecer técnico, pronunciando-se pela desaprovação das aludidas contas de campanha.
8. É, em síntese, o relatório.

VOTO

9. O presente feito traz à apreciação deste Tribunal a prestação de contas de campanha do Pleito de 2022 de JOSÉ FERNANDO ALVES DE LIMA, postulante ao cargo eletivo de DEPUTADO FEDERAL.
10. Cabe ressaltar que, de acordo com a Lei nº 9.504/97, regulamentada pela Resolução TSE nº

23.607/2019, os candidatos devem prestar contas à Justiça Eleitoral dos seus gastos e receitas de campanha.

11. Segundo o órgão técnico, após o saneamento do feito, restaram identificadas falhas atinentes a não apresentação dos extratos bancários, o que macula a regularidade e transparência das contas, em virtude da impossibilidade de se confrontar as informações dos extratos eletrônicos e dos extratos físicos.

12. Saliente-se que os extratos bancários são documentos essenciais e não foram apresentados pelo candidato interessado. De modo que sua ausência já é motivo suficiente para a desaprovação das contas, como bem observado no parecer ministerial.

13. Note-se que a ausência dos extratos bancários de campanha constitui descumprimento ao art. 53, II, "a", da Resolução TSE nº 23.607/2019, uma vez que se trata de peças obrigatórias, necessárias para se atestar a regularidade das contas de campanha, não se confundindo com impropriedades de aspecto meramente formal. Transcrevo o texto da citada norma:

Art. 53. Ressalvado o disposto no art. 62 desta Resolução, a prestação de contas, ainda que não haja movimentação de recursos financeiros ou estimáveis em dinheiro, deve ser composta:

(i)

II - pelos seguintes documentos, na forma prevista no § 1º deste artigo:

a) extratos das contas bancárias abertas em nome do candidato e do partido político, inclusive da conta aberta para movimentação de recursos do Fundo Partidário e daquela aberta para movimentação de recursos do Fundo Especial de Financiamento de Campanha (FEFC), quando for o caso, nos termos exigidos pelo inciso III do art. 3º desta Resolução, demonstrando a movimentação financeira ou sua ausência, em sua forma definitiva, contemplando todo o período de campanha, vedada a apresentação de extratos sem validade legal, adulterados, parciais ou que omitam qualquer movimentação financeira;

14. Prosseguindo, registro que o fato de a prestação de contas ser simplificada não acarreta a dispensa de apresentação dos extratos bancários de todo o período de campanha, conforme preceitua o art. 64, *caput*, da Resolução TSE nº 23.607/2019.

15. Ademais, o Prestador deixou de efetuar o envio da prestação de contas retificadora e a entrega da mídia com a inclusão da conta bancária, conforme indicado no Parecer Técnico Conclusivo (Id. 10076405).

16. Nesse mesmo sentido caminhou o parecer da Procuradoria Regional Eleitoral:

"Além disso, observou o parecer técnico a ausência de registro na prestação de contas da conta bancária aberta no CNPJ do candidato (conta nº 381365, agência 4287), bem como dos extratos da referida conta. Nos termos do §5º do art. 8º da Res. TSE 23.607/2019, "a abertura de conta nas situações descritas no § 4º deste artigo obriga as candidatas ou os candidatos a apresentarem os extratos bancários em sua integralidade".

O art. 53, II, "a", da referida Resolução, por sua vez, impõe que a prestação de contas deve ser composta pelos "extratos das contas bancárias abertas em nome da candidata ou do candidato e do partido político, inclusive da conta aberta para movimentação de recursos do Fundo Partidário e daquela aberta para movimentação de recursos do Fundo Especial de Financiamento de Campanha (FEFC), quando for o caso, nos termos exigidos pelo inciso III do art. 3º desta Resolução, demonstrando a movimentação financeira ou sua ausência, em sua forma definitiva, contemplando todo o período de campanha, vedada a apresentação de extratos sem validade legal, adulterados, parciais ou que omitam qualquer movimentação financeira".

No mesmo sentido é o previsto no art. 57, §1º, segundo o qual "a comprovação da ausência de movimentação de recursos financeiros deve ser efetuada mediante a apresentação dos correspondentes extratos bancários ou de declaração firmada pela (o) gerente da instituição financeira".

O cenário delineado revela, pois, o descumprimento de requisitos essenciais previstos na legislação específica, de modo que as contas restaram substancialmente afetadas em sua confiabilidade e transparência."

17. Como visto, essa irregularidade é de natureza grave, pois torna a contabilidade sem a imprescindível transparência, não permitindo que se ateste a sua confiabilidade. Por oportuno, apresento precedentes do TSE a esse respeito:

ELEIÇÕES 2016. AGRAVOS REGIMENTAIS. RECURSO ESPECIAL. PARCIAL PROVIMENTO. PRESTAÇÃO DE CONTAS. VEREADOR. NÃO ABERTURA DE CONTA DE CAMPANHA. APRESENTAÇÃO DE EXTRATO

BANCÁRIO. AUSÊNCIA. DESAPROVAÇÃO. DESPROVIMENTO.

1. Consoante jurisprudência deste Tribunal Superior, apresentados minimamente documentos na prestação de contas, estas devem ser desaprovadas, e não julgadas não prestadas. (AgR-REspe nº 725-04/PR, ReI. Min. Luciana Lóssio, DJe de 18.3.2015; AgR-REspe nº 1758-73/PR, ReI. Min. Rosa Weber, DJe de 26.4.2018).

2. A não abertura de conta de campanha e a ausência na apresentação do extrato bancário constituem motivo para a desaprovação das contas, mas não ensejam, por si sós, o julgamento destas como não prestadas. (AgR-REspe nº 157-24/AP, de minha relatoria, DJe de 6.6.2018; AgR-REspe nº 432-59/SE, de minha relatoria, julgado em 10.8.2018; AgR-REspe nº 3110-61/GO, ReI. Min. Henrique Neves da Silva, DJe de 20.9.2016; AgR-REspe nº 1910-73/DF, ReI. Min. Luciana Lóssio, DJe de 5.8.2016).

3. Agravos regimentais desprovidos.

(TSE - Agravo Regimental em Recurso Especial Eleitoral nº 40139 - BREJO GRANDE - SE - Acórdão de 13/08/2018 - Relator(a) Min. Tarcisio Vieira De Carvalho Neto - Publicação: DJE - Diário da justiça eletrônica, Tomo 180, Data 06/09/2018, Página 40-41) (Grifei)

ELEIÇÕES 2014. AGRAVO REGIMENTAL. RECURSO ESPECIAL PROVIDO. PRESTAÇÃO DE CONTAS DE CAMPANHA. DEPUTADO ESTADUAL. AUSÊNCIA DE EXTRATO BANCÁRIO. CASO DE DESAPROVAÇÃO. DESPROVIMENTO.

1. As contas serão julgadas como não prestadas apenas quando não fornecida, pelo candidato, comitê ou diretório, a documentação indispensável para a formulação, pelo órgão técnico responsável pelo exame dessas contas na Justiça Eleitoral, do relatório preliminar. Precedente.

2. Embora a falta de extratos bancários constitua falha de natureza grave, nos termos da jurisprudência desta Corte Superior, os demais documentos apresentados pelo candidato possibilitaram o processamento das contas, motivo pelo qual o caso é de desaprovação.(...)

(AgR-REspe nº 1683-67/AM, Rel. Min. Luciana Lóssio, DJe de 9/8/2016)

18. Em vista do exposto, acompanho o Parecer da Procuradoria Regional Eleitoral e julgo DESAPROVADAS as contas apresentadas, nos termos do art. 30, III, da Lei das Eleições, e art. 74, III, da Resolução TSE nº 23.607/2019.

19. É como voto.

DES. ALCIDES GUSMÃO DA SILVA

RELATOR